

貳、黨綱

- 一九八六年十一月十日
第一屆全國黨員代表大會制定
- 一九八八年四月十六、十七日
第二屆第一次臨時全國黨員代表大會修正
- 一九八九年七月廿九、三十日
第三屆第二次臨時全國黨員代表大會修正
- 一九九一年十月十二、十三日
第五屆第一次全國黨員代表大會修正基本綱領，增列「建立主權獨立自主的台灣共和國」
- 一九九五年三月十八、十九日
第六屆第二次全國黨員代表大會修正
- 一九九九年五月八、九日
第八屆第二次全國黨員代表大會制定「台灣前途決議文」
- 二〇〇一年十月二十日
第九屆第二次全國黨員代表大會制定「開創台灣經濟新局決議文」
- 二〇〇四年九月二十六日
第十一屆第一次臨時全國黨員代表大會制定「族群多元國家一體決議文」
- 二〇〇七年九月三十日
第十二屆第二次全國黨員代表大會制定「正常國家決議文」
- 二〇一一年九月二十四日
第十四屆第二次全國黨員代表大會制定「台灣新世代社會經濟決議文」
- 二〇一九年九月二十八日
第十八屆第二次全國黨員代表大會制定「社會同行世代共贏決議文」

一、基本綱領

——我們的基本主張

(一) 建立主權獨立自主的台灣共和國

國家領域主權和國民身份的確立是現代主權國家對內建立法政秩序、對外發展國際外交的前提。台灣主權獨立，不屬於中華人民共和國且台灣主權不及於中國大陸，既是歷史事實又是現實狀態，同時也是國際社會之共識。台灣本應就此主權獨立之事實制憲建國，才能保障台灣社會共同體及個別國民之尊嚴、安全，並提供人民追求自由、民主、幸福、正義及自我實現之機會。但由於國民黨一意藉著「全中國唯一合法政府」之虛構，維持大而無當的「中華民國五權憲法體制」，並賴以長期維持反民主之統治與特權。國民黨這一違背台灣主權現實的作法，不僅對內造成憲政改造的僵局，對外引起中共之覬覦野心；在國際上也因違反國際法和國際政治現實，以致於無法正常地參與國際社會；甚至造成台灣人民國家意識的模糊，以及文化發展的障礙。因此我們主張：

1. 依照台灣主權現實獨立建國，制定新憲，使法政體系符合台灣社會現實，並依據國際法之原則重返國際社會。
2. 依照台灣主權現實重新界定台灣國家領域主權及對人主權之範圍，使台海兩岸得以依國際法建立往來之法秩序，並保障雙方人民往來時之權益。
3. 以台灣社會共同體為基礎，依保障文化多元發展的原則重新調整國民教育內容，使人民之國家、社會、文化認同自然發展成熟，而建立符合現實之國民意識。

基於國民主權原理，建立主權獨立自主的台灣共和國及制定新憲法的主張，應交由台灣全體住民以公民投票方式選擇決定。

(二) 民主自由的法政秩序

民主自由國家應排除任何形式暴力與專制，建立在依據多數人自由意志、自主決定為基礎的法政秩序之上，並遵守下列基本原則：保障基本人權、國民主權、台灣原住民族自治權、權力分立與制衡、責任政府、依法行政、司法獨立、政黨平等與自由。然而，這三、四十年來，非但國會未曾全面改選，而且戒嚴長期持續，臨時條款架空憲法，立憲原則完全被扭曲。（國會全面改選雖然將於一九九二年底實現，戒嚴已解除，但「臨時條款」卻以「憲法增修條文」方式入憲，嚴重混淆政治權力結構，繼續扭曲立憲原則。）因此，我們重申：

1. 維護人的尊嚴及基本人權。

人是國家及社會制度的中心。人並不是為國家及社會制度而生存，國家及社會制度才是為人而存在。不論立法、司法、行政機關、法律、經濟或其他一切社會制度，都是為維護人的尊嚴及基本人權的工具。人之尊嚴及基本人權，受憲法保障，不得任意制訂法律剝奪或限制。思想、信仰、學術的自由，不得以任何法律限制；限制言論、出版、集會、結社自由的法律，應遵守方法與目的相成比例之原則，不得超過必要的範圍。

2. 確立國民主權原則。

人民是國家一切權力的來源，對於各級議會僅定期授權付託，應按時全面改選，議會制定法律決定政策必須符合民意，法律與政策之制定與執行，必須符合合法性與正當性，否則，人民有抵抗的自然權利。政府對人民負責，人民有權監督更換。對於政府的形式及未來的政治走向，人民有權決定。

3. 建立權力分立與制衡制度。

各級公權力機關應彼此分立並相互水平制衡，而中央與地方之間更應建立均權制而相互垂直制衡，以確保地方的自治體制。

4. 健全政黨政治。

政黨協力形成國民政治意志，為憲政結構中不可缺少之部分。政黨政治並應遵守政黨自由、政黨平等及黨內民主之原則。

5. 肯定集會結社自由與自發性運動。

在多元化社會中，集會結社乃人民之基本權利，政府不得侵犯。鼓勵人民自發性之組織與運動，以暢通民意，俾減輕因國家權力運用不當或消極不作為，或因資本家獨占及官僚資本勾結，所帶來之社會弊害。

6. 保障新聞自由。

報紙雜誌及廣播電視應肩負公共任務，充分提供資訊並反映多元公論。報社、電視及廣播事業不應受黨派把持並避免寡頭壟斷，其工作人員之獨立自主，也應以法律明確保障。

7. 法律應追求與實現正義。

法治國家應確實遵守憲法，維護法律位階之原則並實現實質之正義。立法更應遵照正義理念，配合社會之發展，與時並進。司法也應超出黨派，依法獨立審判。

8. 建立中立負責的行政官僚制。

在政府的職能擴大，行政部門權力膨脹下，行政官僚制除應接受其他部門嚴格制衡外，尤須建立保持政治中立的制度和行動倫理，以免淪為政黨的統治工具。

9. 監督國家緊急權。

國家緊急權不得破壞憲法體制；緊急狀態之開始與終止以及緊急權之行使，仍應受國會嚴格的監督。為平衡國家緊急狀態下行政權力擴大所招致之人權侵害，也應承認人民的抵抗權。

(三) 成長均衡的經濟財政

今日交通通訊日益發達，全球經濟體系已經形成，任何國家都不得不確保適度經濟成長，也都不能在孤立中維持繁榮。尤其是，台灣屬於島國經濟形態，是國際經濟社會的一員，必須在國際經濟發展下追求經濟成長，以自主政策阻斷國際經濟波動的衝擊；同時將經濟成長之成果，透過所得再分配之財稅，使全民共享，開創長期穩定成長繁榮的局面。因此，我們主張：

1. 尊重私有財產。

保障個人充分享有投資果實，以提高生產力及促進經濟成長，政府政策除消極導引外，並應積極創造民間投資環境，保障私有財產。

2. 維持穩定中的經濟成長。

為減輕島國經濟受國外市場榮枯影響，須依照國際產業結構演變趨勢，研訂指導性產業發展政策，以增進企業的獲利機會，並確保經濟的穩定成長。

3. 促進充分就業。

勞動力是重要的生產資源，為避免失業損害個人尊嚴、剝奪個人生存機會、浪費國家有用資源，應藉教育及訓練提升國民的謀生技能，並發展產業創造就業機會。

4. 扶助中小企業。

承認創業自由是基本經濟人權，肯定中小企業為我國經濟發展的主要原動力。須配合產業結構發展，加強扶助中小企業。

5. 確保區域平衡發展。

修正偏頗的產業發展政策，俾免人口集中到都市，製造區域間的所得高低差距，成為社會經濟問題的來源，須針對各個區域的資源狀態，劃分生活圈，設計產業發展政策，規劃台灣原住民保留區，保障其民族生存空間。

6. 維護生態環境。

匡正過去破壞生態環境之經濟掛帥政策，確立生態保育及生活品質優先之原則。有關自然資源的開採及利用，化學物品的生產及使用，核電的投資等有關政策，均應先行嚴格評估。

7. 公營事業開放民營。

為避免政治酬庸及市場獨占壟斷並提高經營效益，應確立公營事業開放民營之原則；部分具有獨占或寡頭壟斷且短期未能開放民營之公用事業，應調整其功能並接受民意機關之嚴格監督。

8. 開發農漁業資源。

肯定農漁業對整體經濟之貢獻，關注其較工商業之不利條件，須打破海禁及山禁，擴大開發農漁業活動空間，保護漁民海上作業安全，提供必要設施及加強技能訓練，改善產銷制度，以提高農漁民所得。

9. 健全財稅金融制度。

制訂合乎社會正義的財稅制度，縮短國民所得差距，杜絕貪污浪費，減輕人民稅賦負擔。重建有秩序的金融制度，以利企業籌措資金，改善民間儲蓄收益。

(四) 公平開放的福利社會

在社會轉型期的衝擊和政府肆應無方之下，台灣的社會結構和功能，已面臨嚴重的障礙和扭曲，所有現代社會生存和發展所依恃的許多社會制度，迄未健全建立。這種社會調適能力降低的現象，引起社會倫理的脫序、安全感和社會連帶感喪失等結果，不能不亟謀補救。因此，我們主張：

1. 建立公平安定的社會體系。

大家能公平分配社會成果，共享社會資源，不再有社會剝削，不再有違反人性的勞動條件，也都能夠在連帶的精神和有意義的勞動環境下，謀求自我發展，人與自然環境，人與人之間的自我願望和慾望，都能相互調適，不受外力壓制。

2. 追求福利國家更高境界。

政府在能力所及程度內，優先滿足每一成員足以維持基本尊嚴的生活條件，不宜端靠民間組織。對於貧者、困者、弱者，也不僅作人道救濟，而應積極保障，以實現福利國家之理念。

3. 實現全民社會安全制度。

從勞工、軍公教人員擴大到全民社會保險。退休保險應採養老年金方式，失業保險應及早實施。對於未達某種所得水準，而無法參加社會保險的窮苦大眾，應設定貧困線標準，凡屬於該標準以下者，均有享受公共扶助的權利。對台灣原住民族、少數民族、殘障孤寡，以及其他社會弱小成員，國家應予以特別照顧。

4. 提高勞工保護基準。

勞基法適用對象應擴及於一切勞動大眾。工作時間應建立彈性制度，對育兒期婦女應創設半天工作或兼職制。勞動所得應隨物價指數的變動予以調整。舉凡勞工結社權、集體爭議權、罷工權等均應確實的保障。

5. 公營事業建立生產民主制。

「工作」不應該僅僅滿足個人的生存需要，更應該滿足人類團結共進、實現自我潛能的需要，必須調整生產邏輯，而以「合作共享」作為生產的目的。因此，必須推行由勞、資雙方及社區代表共同參與決策的「生產民主制」，是未來實現民主社會的方向。現階段應由公營事業實施員工之企業參與權。

6 · 疏解人口膨脹壓力。

人口政策應重視提高人口素質，減少生育率，並應立即規劃移民政策，由政府主導或輔導向外移民開墾或就業，以解決多年來因無計劃和不合理移民所引起的「牙刷主義」現象。

(五) 創新進步的教育文化

教育文化為培養國民現代意識的基礎，多年來由於政治權威的不當干預，不但學校已淪為背誦死知識，尊崇落伍教條的場所，社會也任由消費性低俗文化充斥流行，忽略高意境和草根性文化。國民因而充滿了官方刻板僵化的偏狹觀念，普遍缺乏現代社會的思考方式、合理主義精神、社會連帶意識、正確的歷史認識、高雅的文化素養、和現代世界知識。因此，我們主張：

1 · 建立開放的教育體系。

學校教育應依據其不同階段和不同類別，傳授知識技能，實施全人格教育，尤應注意培養學生獨立思考、判斷能力和自由民主意識。為達此目的，除應大幅度增加教育經費，更新課程充實學科內容外，對於學生學習潛能，提供更大自由選擇發展的機會，尤須撤除政治對校園的干預，俾學校自由發揮教學、研究和服務社會的功能。並為建立終生教育體系，應將學前幼稚教育、社會教育和成人教育等與學校教育縱橫銜接，混融一體。

2 · 維護教育中立學術自由。

保障教師和學生教育權，提升教育素質。學生在校園有出版刊物和舉辦討論會的充分自由，大學師生均有結社權和校園自治權。大學及研究機關人員之聘任或不予續聘，應由其組成的資格評審委員會公平裁定，嚴禁政治權力的干預。對於具備相當年資之優秀教師，並應予以終身職保障。

3 · 兼顧現代文化與本土文化。

文化應能在一特定時空下，歷代相承，自然孕育，成為共同體存在的象徵，社會命脈的根基。融合同化外來文化，反對刻意以政治力移植、壓抑或消滅文化。文化工作應認同本土文化並吸收世界文明，形成嶄新的進步文化。

4 · 充實文化內涵。

提昇文化的思想性和知識性，沖淡消費性和娛樂性文化的氾濫，支持非營利性文化活動，並維護不同地區、社會和社團保存的文化特色，加強國際文化交流，注意城鄉文化活動的均衡發展，尤其切忌摻雜黨派意圖，避免充當黨派宣傳工具。

（六）和平獨立的國防外交

自中華人民共和國進入聯合國後，與台灣具有正式外交關係的國家日漸減少，台灣在國際社會日趨孤立，使台灣人民喪失參與國際社會活動的權益，造成國民出國旅遊和商貿活動之極大不便，導致資金外流，更嚴重妨礙台灣對外發展。但是，國民黨政府雖依然主張代表全中國，卻對中國大陸始終抱持「三不」政策，而外交上僅賴民間關係苟延殘喘，顯已失去自主生存的能力和發展的前瞻性。因此，我們主張：

1．恢復與發展國際關係。

基於平等互惠獨立自主原則，與愛好和平、崇尚國際正義、並具有自由民主信念、尊重國民主權和生存權的國家，為人類的和平進步共同奮鬥。為發展自主外交，更應增加國家生存能力，以更彈性、更積極的作法，處理目前台灣在國際社會中的地位問題。

2．和平解決國際爭端。

重視非暴力的和平主義，而不影響自我防衛的基本權利。反對任何國家以軍隊占領他人國土，或以武力征服在國際政治上尚有爭議的分裂國家政治實體。贊成世界性裁軍談判，管制軍備，銷毀世界各國所有之核子與生化武器。

3．台灣前途應由台灣全體住民決定。

依據「經濟社會及文化權利的國際規約」所揭示的原則，所有人民都有自決權，且能自由決定其政治地位，並自由追求經濟、社會及文化發展。台灣的前途，應由台灣全體住民以自由、自主、普遍、公正、而平等的方式共同決定。任何政府或政府的聯合，都沒有決定台灣政治歸屬的權利。

4．終止台海兩岸對抗。

基於台灣人民之整體利益，謀求合乎人道、平等、和平的解決途徑。在台海兩岸政治社會經濟制度相差懸殊下，應優先致力於改善兩岸人民之生活，不應製造緊張對抗。台海兩岸

之問題，應由全體住民透過自由意志自主決定，反對由國共雙方基於違背「人民自決原則」的談判解決方式。

5 · 採取科技化精兵政策。

縮短服役期限，國防預算之編列與決算之審核應先嚴格執行，杜絕浪費，並集中經費購置海空防禦裝備，分散採購來源，加強自力生產。

6 · 貫徹軍隊國家化原則。

確立人民與文官對軍隊之控制權，軍人應保持政治中立，不介入黨爭，政黨應從軍中退出，軍事部門完全納入國會監督，向最高民意機關負責。

二、行動綱領

——我們對當前問題的具體主張

一九九九年五月八、九日第八屆第二次全國黨員代表大會修正

(一)外交

1. 反對中華人民共和國以武力威脅台灣。台海兩岸應以平等地位與理性態度共同維護永久和平。
2. 反對以武力解決國際糾紛，反對任何政府或強權忽視當地住民意願之解決爭端方式。
3. 以台灣名義，積極爭取加入聯合國。遵守聯合國憲章及國際條約，以平等互惠之原則，重返國際社會。
4. 反對種族歧視，確認「人權國際化」原則，聲援世界各地的人權受害者和人權工作者。
5. 反對國際恐怖主義分子，以暴力濫殺無辜平民；並呼籲重建合乎公義的國際政治秩序。
6. 促進遠東及太平洋地區的經濟發展區域合作，加強國際間文化、科技與經濟交流。
7. 支持並協助民間團體加入國際生態保育、衛生醫療、教育文化等非政府組織。

(二)國防

8. 國防武力以確保台灣安全為原則。
9. 反對製造、購置、貯存及使用生物、化學戰劑或核子武器。
10. 廢除國軍政戰制度，政黨不得在軍隊設置黨團組織從事政黨活動。
11. 修訂「兵役法」，縮短常備兵現役期間。改革大專學生預官考選制度，尤其不得在學期間舉辦。
12. 落實軍政軍令一元化，國防及軍情首長應受國會監督。

13. 與亞太周邊國家進行安全情報交換，共同促進公海航行自由、國際海路交通安全等事項，並促使南海成為國際共同使用的和平海域。
14. 引進文職專業人才，參與統籌評估台灣整體防衛需求，規劃建軍方案與軍備整備事務，避免各軍種的本位主義，造成國防資源浪費。
15. 基於國防現代化原則，改善各種防禦系統，建立積極防禦、有效嚇阻的國防政策。
16. 逐年裁減金馬駐軍，發展金馬經濟。
17. 強化電子作戰能量，爭取台海資訊優勢。

(三)自由人權

18. 法律之前人人平等。
19. 保障人身自由，任何人不受非法逮捕、拘禁、審問、處罰，並嚴禁刑求。
20. 保障人民表達意見的自由，政府不得設置任何言論檢查制度。
21. 人民團體設立採登記制，保障人民結社的自由。
22. 保障人民祕密通訊的自由，禁止郵電管制、竊取、拆閱及非法監聽。
23. 保障人民居住遷徙的自由，除保護生態環境的目的外，不得實施山、海禁。
24. 保障思想與信仰之自由，嚴禁迫害異議者。
25. 尊重人犯的人格尊嚴，不得對人犯施加超出其應得懲罰之外的凌辱。
26. 尊重生命，嚴防冤獄，研議廢止死刑的可行性。
27. 禁止對政治犯及其家屬的一切歧視與迫害，並修改相關法令以保障政治犯的參政權及工作權。
28. 修訂刑事訴訟法規，建立陪審制度；涉及內亂外患罪之案件，應成立包括各政黨代表、國會代表及社會公正人士所組成之陪審團，公開審判之。

(四)政治

29. 反對任何形式的一黨專政與極權專制，不採暴力革命手段從事政爭，各國應和平共存，公平競爭，共同為世界的安定與繁榮而努力。
30. 政黨不得佔用公產，且不得投資或經營營利事業。政黨以特權或不當方式取得的財產，收歸國有。
31. 政黨退出軍、警、情治、學校單位。
32. 反對黑道及金權介入政治運作，選舉賄選應嚴格防止。
33. 廢止訓政時期頒佈的「國家總動員法」，解除不正常的戰時管制。
34. 基於自由選舉、公費選舉、選票充份反應席次等原則修改選罷法。
35. 應賦予縣市政府完整的人事權、立法權、組織權及財稅權等自治權限，以落實地方自治。
36. 廢除蒙藏委員會。
37. 設置台灣原住民族自治區，以保障其政治、經濟、文化等自主權，原住民族的權益應立法保障。
38. 保障人民私有財產，政府非因公共利益的目的，不得強制徵收人民財產，經徵收部分應予合理補償。
39. 肅清貪污，消滅特權，公務人員不得擁有私人事業，建立公務人員財產登記制度。
40. 除擔任政府法人代表外，公職人員不得兼任公營事業以及其轉投資事業職務。
41. 公教人員應維持行政中立，嚴禁利用其職權介入黨派之爭。
42. 提高公務人員行政效率，淘汰冗員；人才晉用不受黨派、籍貫的限制。
43. 軍事情報局不得在本國內對本國人民進行情報活動。
44. 軍事情報局和調查局的活動與運作應受國會的監督。
45. 法官應獨立審判，不受錢、權、色的影響。
46. 嚴格要求司法官的操守，整頓司法風紀。
47. 整飭警察風紀，貪贓枉法或黑道掛勾者，一律嚴辦。
48. 公佈二二八事件真相，興建台灣二二八烈士館。
49. 貫徹廢省主張，提升行政效率。

50. 停止鄉（鎮、市）級選舉，鄉（鎮、市）長改由縣長依法派任。

(五)財經

51. 促進產業升級，鼓勵低污染、低耗能、高附加價值的產業，發展台灣成為綠色科技島。
52. 確立金融市場紀律，禁止特權貸款，嚴格取締內線交易以及不當的交叉持股。
53. 外匯存底的運用及管理，應受國會嚴格監督。
54. 確立中央銀行運作獨立性，建立穩定的總體經濟環境。
55. 由政府、產業界與勞工界定期協商，確立我國產業發展方向與策略。
56. 禁止壟斷以及官商勾結，確保市場機制合理運作。
57. 鼓勵產銷合一，避免中間剝削。
58. 政府應盡量減少介入生產性活動，公營事業民營化應避免財團化、黨營化，以保障全民的權益。
59. 民營且有獨占或寡佔性質的公用事業，其產品或勞務之價格與品質，應接受民意機關審議與監督。
60. 廢除煙酒公賣制度。
61. 外人投資的事業，若涉及國家安全或具獨佔性質應予規範。
62. 強化稅捐稽徵效率，嚴防高所得者與大戶逃漏稅。
63. 改革租稅制度強化所得重分配的功能，國民或企業不應因職業身分或經營事業而有不同的租稅待遇。
64. 反對新設核能發電機組，積極開發替代能源，限期關閉現有核電廠。
65. 加強現有核電廠安全與管理，提高核電工作人員的素質，核廢料撤出蘭嶼。
66. 加強食物、藥物以及商品的檢驗，配合最新資訊調整安全標準，以保障消費者安全。
67. 維護環境生態，嚴格執行工廠安全規範，提高工作場所安全，減少工業災害。
68. 享受安全、舒適的生活環境是人民的基本權利。
69. 鼓勵個人、產業減少廢棄物產生，以及廢棄物回收再利用，並禁止非法棄置廢棄物，以降低對生態環境的衝擊。

(六)社會

70. 設立部會級的社會福利主管機關，推動全國性的社會福利事務；健全地方政府社會福利行政組織，推動地方性社會事務。
71. 規劃完整的社會保險、社會津貼與社會救助制度，保障人民基本生存條件。
72. 健全全民健康保險體系。提供國民便利的身體健康檢查制度暨高品質的醫療照顧，並使國人健康管理及醫療照護社區化。
73. 實施國民年金制度，逐步整合目前職業分立的老年退休保險體系，提供公平且具有所得重分配效果的國民年金，保障老人經濟安全。
74. 建立老人及身心障礙國民的長期照護制度，推行長期照護保險，並提供完整的社區化長期照護系統。
75. 保障身心障礙者教育、就業、經濟安全，以及充分參與社會的機會，逐步完成無障礙生活環境。
76. 興建國民住宅租予所得較低的國民，並藉此平抑房價，保障國民居住的權利。
77. 推動兩性平權政策，保障婦女的參政權、工作權及保障婦女人身安全。
78. 保障兒童、少年生存權利，廣設公立托兒所，提供高品質的托育服務，建立兒童、少年保護網絡，防止兒童、少年被虐待。
79. 縮小貧富差距，利用就業服務與所得移轉方案，提高低所得家戶的收入，並對低收入戶提供適足的社會救助。
80. 為平衡城鄉資源分配不均的現象，國家應主動投注較多資源於貧窮、落後地區的公共建設。
81. 確立國土永續利用原則，抑制土地投機，建立透明化的土地變更回饋機制。
82. 推動長期國家住宅政策，完善住屋市場交易機制，引導房價合理化，保障國民居住權利與品質。
83. 提昇政府現有國土計劃與管理專責單位層級，推動國土規劃與國土發展事務。

(七)勞動

84. 提高勞動保護基準，改善勞動者工作條件和工作安全環境，並保障勞動者的結社權、爭議權與集體交涉權。
85. 公營事業優先實施勞動者企業參與制度，保障勞動者參與事業單位決策與營運權利。
86. 強化國民就業輔導機構的功能，建立全國就業資訊網，加強就業與轉業的職訓教育，增加就業機會，並提升勞動生產力。
87. 健全失業保險，以確保勞工於失業期間的基本生活。
88. 提高婦女勞動參與率，保障婦女工作權，實施親職假及彈性工時制度，以免婦女因性別、婚姻、懷孕、生產而受任何歧視。
89. 工會聯合組織多元化，開放公教人員組織工會。規範企業雇主必需與工會進行集體協商的義務。
90. 保障本國勞工獲得公平合理工資，務使其本人及家屬得以維持有尊嚴的生活。
91. 工作價值相等者，不分性別，均應同工同酬，工人與職員應受同等尊重。
92. 設立勞動部，掌理全國勞動行政。
93. 反對引進中國籍勞工，並逐年降低外籍勞工引進的數量；保障具有工作許可的外籍勞工的人權。

(八)農漁林牧

94. 鼓勵農林漁牧產銷合作制。
95. 加強農情預報網，避免供需失調。
96. 整頓農漁會，排除黨派把持。
97. 開辦農作物天然災害保險。
98. 辦理農村建設長期低利貸款，鼓勵農民改善生活環境。
99. 國家軍警應保護漁民海上作業安全。
100. 防止淺海海洋污染，輔導沿海養殖漁業。
101. 發展近海及遠洋漁業，經營海底牧場。
102. 加強造林、保林工作，嚴禁濫墾濫伐。
103. 嚴禁工商企業以變相方法侵吞各種畜牧獎勵金，保障農民從事畜牧業。

(九)教育

104. 確立學術研究及創作自由，維護大學自治。
105. 義務教育的課程制度及教科書應多元化，培養自由與獨立思考能力。
106. 恢復憲法中教科文預算下限的規定，充實國民義務教育經費，成立「大學經費分配委員會」合理分配高等教育預算。
107. 在不違反國家教育目標範圍內，人民設立各級私立學校並自訂其課程內容的權利應予保障。
108. 教官退出校園，並廢除軍訓制度，禁止黨、團干預校務。
109. 推動十二年國民義務教育；確立國民有接受高等教育的權利，不受經濟因素的影響。
110. 改革大專聯考制度，廢考三民主義。
111. 推動「小班小校」制度。
112. 提供中低收入家庭、原住民族、身心障礙學生獎學金。
113. 嚴禁私立學校斂財，保障私立學校教師員工，並切實獎勵成績優良私立學校。
114. 優先補助落後地區改善教育設施，謀求教育均衡發展。
115. 立法保障社區及家長團體參與國民義務教育校務發展的決策權利。
116. 國家應保障國民有接受終身學習的權利。

(十)文化

117. 維護文化資產，鼓勵多元文化的發展。
118. 國民義務教育不限單語教學，應尊重各族群語言，推動母語教育。
119. 教育內涵應尊重各族群、社區的獨特生活方式，並分享各族群、社區間共同生活的經驗。
120. 充實社區運動場所及設施，發展全民體育。
121. 各級政府之文化發展基金應優先贊助鄉土藝術創作活動。
122. 電視台及廣播電台頻道為全民所有，反對政黨擁有頻道。
123. 尊重原住民族之固有文化、語文、宗教，並協助其發展。

三、台灣前途決議文

一九九九年五月八、九日第八屆第二次全國黨員代表大會制定

壹、前言

經由民主進步黨與全民多年共同艱辛奮鬥，逼使國民黨放棄戒嚴與一黨專政，接受民主改革，達成一九九二年的國會全面改選、一九九六年的總統直接民選、以及修憲廢省等政治改造工程，已使台灣事實上成為民主獨立國家。為總結過去的成就與經驗，因應新形勢與新環境，展望未來可能之發展與願景，本黨除繼續推動國家體制的改造，並應進一步詮釋台灣的定位與走向，向各界表明本黨現階段對台灣前途的看法與主張，俾能在既有的基礎與成就上，迎向新世紀的挑戰。

貳、主張

- 第一、台灣是一主權獨立國家，任何有關獨立現狀的更動，必須經由台灣全體住民以公民投票的方式決定。
- 第二、台灣並不屬於中華人民共和國，中國片面主張的「一個中國原則」與「一國兩制」根本不適用於台灣。
- 第三、台灣應廣泛參與國際社會，並以尋求國際承認、加入聯合國及其他國際組織為奮鬥努力的目標。
- 第四、台灣應揚棄「一個中國」的主張，以避免國際社會的認知混淆，授予中國併吞的藉口。
- 第五、台灣應儘速完成公民投票的法制化工程，以落實直接民權，並於必要時藉以凝聚國民共識、表達全民意志。
- 第六、台灣朝野各界應不分黨派，在對外政策上建立共識，整合有限資源，以面對中國的打壓及野心。
- 第七、台灣與中國應透過全方位對話，尋求深切互相了解與經貿互惠合作，建立和平架構，以期達成雙方長期的穩定與和平。

參、 說明

主權的獨立與自主，是國家安全、社會發展及人民幸福的前提。台灣主權獨立，與中華人民共和國互不隸屬，既是歷史事實，也是現實狀態。這不但是台灣生存的條件，也是發展民主政治與創造經濟奇蹟的依憑。

民主進步黨於一九九一年藉著冷戰體制瓦解，自由、民主、自決思潮全面獲勝之際，通過黨綱修改，主張台灣主權獨立，提出重新界定國家領域、修改憲政體制、發展新國民意識等三項主張。當時雖然被打壓成異端，但不到十年，台灣主權獨立已經成為社會共識，其延伸的具體主張，也迅速成為憲政體制及法令規章的血肉。

台灣是一主權獨立國家，其主權領域僅及於台澎金馬與其附屬島嶼，以及符合國際法規定之領海與鄰接水域。台灣，固然依目前憲法稱為中華民國，但與中華人民共和國互不隸屬，任何有關獨立現狀的更動，都必須經由台灣全體住民以公民投票的方式決定。

在上述社會新共識下，對外，我國不再堅持使用「中華民國」，並以各種不同名稱，廣泛參與各類官方及非官方國際組織；對內，則在打破國民黨「全中國唯一合法政府」的迷思後，從事國會全面改選、總統直選、凍省廢省等憲政改造工程。在發展新國民意識上，我們亦推動了國民教育教材的本土化，重塑了國民對台灣歷史文化的認知。一九九八年，更制定「領海法」，界定領土領海的範圍，並宣佈不再禁止以台灣做為全國性社團的名稱。台灣主權獨立的原則到此全面展現其優越性，並獲得結論性的規範力。一九九一年黨綱的前瞻性已獲得充份證明。

在一九九九年的今天，體制改造雖然未竟全功，但朝野在國家認同上水火冰炭的尖銳衝突漸趨緩和，開啟了一致對外的新契機。如今，在面對中國的壓力時，朝野的差異已從國家認同的價值層面，縮小至確保國家安全與主權獨立的政策層面。

冷戰的結束、自由民主思潮的全面勝利、台灣的民主化及民意反對統一的比例不斷上揚，都是維護台灣主權獨立現狀及提升國際地位的有利因素。但另一方面，中國國力更為顯著的上揚及持續僵化的霸權思想，則是台灣前途的重大障礙。民主進步黨認為，在波譎雲詭的國際政治及諸般利害因素的交錯下，台灣必須審時度勢，妥善規劃安全、謹慎、漸進的中國政策。

民主進步黨認為，在全球要求和解、穩定與繁榮的氣氛下，台、中雙方不可能永遠自絕於時代潮流；兩個在地緣上相近、經濟上互利、文化上共源的國家，也不可能永遠互相仇視、互設門檻。民主進步黨中國政策的最終目標，是要和中國建立互惠而非歧視、和平而非衝突、對等而非從屬的關係。民主進步黨希望，中國政府能正視台灣人民的意願及台灣主權獨立的歷史事實，也希望中國人民能擺脫過時的民族主義及思想框架，真誠體會台灣人民要求獨立自主，在自由民主體制下繁榮發展的強烈意願。民主進步黨更希望，在即將到來的新世紀中，台、中雙方能拋棄猜疑與對立，從雙方在歷史上、文化上、血緣上的長遠關係出發，從地緣政治、區域穩定、經濟利益著眼，創造共生共榮、互信互利的美好前景。

四、開創台灣經濟新局決議文

二〇〇一年十月二十日第九屆第二次全國黨員代表大會制定

前言

經由台灣人民以及諸多民主先進的努力，民主進步黨終於在2000年完成台灣首次政黨輪替，在世紀轉替之際，終結了長達半世紀的國民黨一黨統治。民主作為一普世的價值，已確定在台灣生根茁壯。但是隨之而來的經濟挑戰，卻讓我們不能鬆懈。在新世紀的伊始，全球新經濟秩序正在成型，而台灣舊有的經濟結構也面臨全面性調整的關鍵。特別是面對加入世界貿易組織的挑戰，以及全球區塊經濟體的形成，台灣更須加速對現有經濟體制的改革，與制度化、法制化的工作。

站在台灣社會與經濟發展的歷史轉捩點，民主進步黨總結過去的成就與經驗，以開創台灣國家發展新契機為目標，提出開創台灣經濟新局決議文，向各界表明民主進步黨對於現階段台灣發展的看法與主張，以期鞏固台灣之民主成果，再創台灣新一波經濟奇蹟，與台灣人民共同建構美好的未來。

主張

壹、知識產業建國

- 第一、因應經濟產業結構大幅轉型，積極透過教育學程改革，培育國內科學技術與行銷管理人才，組成產官學界之研發聯盟機制，加強建立供應鏈整合平台及整合金流作業，提升企業全球運籌管理能力，建設台灣成為「資訊暨科技運籌中心」。
- 第二、以現有產業發展之基礎，配合高品質的人力、快速且彈性的出貨及應變能力，以及上下游緊密結合的供應體系等，建構台灣為「高價值產品製造暨研發中心」。

- 第三、積極整建全台海陸空交通、光纖寬頻網路，發展地域型綠色能源產業，以暢通資訊傳播，並提供各地區自主且充足水電供應，發展台灣為「綠色科技島」。
- 第四、配合經濟自由開放的趨勢，逐步發展金融投資商品的多樣化，並引入長期性資金投入國內資本市場，藉由結合外國的資金、技術與管理優勢，推動台灣成為「亞太資產管理中心」。
- 第五、積極解決傳統產業困境，推動中小企業策略聯盟，結合異業或同業，使資訊及資源相互交流，共享開發新經營技術與新產品，並在區域經濟合作體架構下，與其他國家簽署雙邊自由貿易協定，強化台灣在亞太區域的產業整合能力，進而提高國家競爭力。
- 第六、妥善規劃水資源與生態環境保育計劃，以生態科學技術進行山坡地植被，並針對全國土地進行全面性的地質勘查，以強化水土保持作業；健全國土發展體制，整併成立「國土規劃專責機關」，制定相關國土與水土保護法令，完成國家地理資訊系統，以建構「綠色台灣」家園。
- 第七、運用資訊產業已建立之全球運籌管理能力與模式，輔導農業與物流、加工、醫療、旅遊等異業組成聯盟，交換互補性資源，開拓精緻農產品外銷市場；同時積極研發關鍵生物技術，建立專利生物知識庫與農業生產技術專利權，加速生物技術相關立法規模與保護，及特殊生物種保存工作，建設台灣為全球生物科技中心。

貳、 經濟開放自由

- 第八、因應加入世界貿易組織，積極修訂各項法令，健全金融體制，強化政府與企業的資訊透明度，並與國際規範接軌，以建立市場機制，成為一個開放、有效率、公平競爭的自由經濟體。
- 第九、排除對市場任何非理性與不當的政府干預，由政府主動提供正確資訊，以降低「預期心理因素」對於

經濟之不良影響。

第十、對於各項金融機構或相關企業併購之規範，應明確立法，以保障國民權益，提高經濟透明度。

第十一、在財政穩健與紀律、租稅公平與效率、並兼顧地方財政平衡的前提下，重新調整政府支出結構及規模，推動稅制改革，消除財政赤字，進一步達成政府中長期財政收支平衡。

參、 社會公平福利

第十二、堅守基本工資，保障勞工權益，並積極修訂相關勞動法令，透過健全的工會組織及有秩序的集體協商模式，逐步建構完善的勞資協商機制。

第十三、積極整合政府與民間資源，讓所有的勞工享有安全的工作環境與人性化的勞動條件，並提供終身學習與自我進修的機會。

第十四、建構社會安全機制，以保障失業者之生存尊嚴，並積極改革勞工退休制度，使每一位勞動者均能在退休後，享有尊嚴的生活。

第十五、針對加入世界貿易組織對於農、林、漁、牧及傳統產業、高科技產業與服務業之衝擊，提出完善之配套措施，並在尊重國際規範與人權基本精神下，將勞動條件納入貿易規範，以保障在臺灣全體勞工之勞動權益。

肆、 政府廉能效率

第十六、檢討政府角色，縮編政府人事與加速行政部會機構重整，改變政府運作模式、組織型態與人才晉用方式，使政府具有高度彈性及應變力，並檢討中央地方分權模式，精簡行政層級，合理分配各地區資源，以完成政府再造工程。

第十七、採行企業化管理並合理化公務員績效評鑑，提升政府服務績效，並儘速成立專責廉政機關，積極肅貪、掃除黑金，以建立一個廉潔、效能、透明且公義的政府。

伍、 全球經貿佈局

- 第十八、 積極運用台灣長期積累的專業管理人才、經濟發展經驗與知識創新能力，協助全球開發中國家之產業經濟發展，以深化台灣產業在國際間的經貿運籌能力。
- 第十九、 為迎接全球化時代來臨，在世界貿易組織架構下，本諸 1999 年「台灣前途決議文」精神，站穩「以台灣為主體」的立場，以「積極開放，有效管理」模式，將中國的市場及資源納入台灣產業全球化佈局之一環。
- 第二十、 充分運用國際資本與經貿、科技網路，以台灣所掌握之華人文化與知識之優勢，積極吸引國際資本以台灣作為採購、資訊傳遞與研發中心，建構「二十一世紀的新絲路」，統籌全球華人產業分工體系，融入世界市場，發揮國際經貿領導能力。

說明

經濟轉型的必要性

經貿發展與進步，不但是作為海島國家的台灣賴以生存的關鍵，更是全體國民民生福利之所在。

自 1997 年亞洲金融危機之後，台灣面臨了產業結構再次調整的壓力；特別是市場全球化以及資金的快速流動，使得台灣不能再固守傳統「一只皮箱走遍天下」的外貿手段，和以不斷剝削本國內部資源，作為爭取國際商機的主要模式。相對的，透過專業知識與資訊的掌握，建構知識經濟體系，並積極開放市場，明定清楚的遊戲規則，同時保障國民基本社會生存權利，台灣才能真正成為亞太乃至全球經貿圈中不沉的航空母艦。

經濟改革的方向

民主進步黨在 2000 年藉著台灣人民期待向上的力量，一舉完成政黨輪替。但是，這股要求向上的力量並不僅僅止於政黨政治的輪替，更重要的是，台灣的社會與經濟結構已經到了一個必須再改革的關鍵時刻。

為呼應台灣人民向上提升的熱切期盼，並具體因應全球化時代下新的國際經貿局勢，民主進步黨主張必須以「積極開放、佈局全球」作為台灣進行經濟體制改革主要方向，並提出「知識產業建國」、「經濟開放自由」、「社會公平福利」、「政府廉能效率」、與「全球經貿佈局」作為改革的指導原則。

以「積極開放、有效管理」的新觀念突破老舊經濟體系

今天台灣所面對的環境，已非 20 年前壁壘分明的兩極世界，以一只皮箱走遍天下的經貿模式，也早已不能適應這個全球化的時代。紐約世貿大樓的恐怖事件所造成的影響，更突顯了在這個新的世界經貿體系中，各國彼此高度相依存的關係。因此，我們需要新的觀念與做法來面對不一樣的國際市場。今天台灣所面對的種種政治、社會與經濟的困境，正是我們過去老舊體系與意識形態統治的結果。我們認為，台灣要做為國際運籌中心，更積極、更開放是必然要走的路，台灣經濟要維持主體的獨立自主性，管理要更有效、更落實，也是必然的要求。過去因應舊的經貿體制所提出的「戒急用忍」政策，在國際社經環境劇變的影響下，因為缺乏有效的管理規範及明確的指導原則，台灣的資本仍然快速流失，而產業發展更面臨遲滯不前的狀況。因此在「台灣優先」、「國家安全」的前提下，「積極開放，有效管理」是我們革新再造的方向，也是台灣再創經濟奇蹟的分水嶺。

以知識能力建設新台灣經濟體

過去我們雖然有傲人的經濟成就，卻也忽略了自然環境的永續經營。在號稱高科技產業重鎮的台灣，我們的人民竟然面對著比起二、三十年前更加危險的生活環境，土石流、水患不斷威脅著人民的生命財產安全。因此我們必須揚棄老舊的經濟發展模式，取而代之的是以專業知識、技能與精確的資訊傳遞為主軸的知識經濟體系，透過台灣傲人的電子科技產業技術，打造台灣成為全球資訊與物流運籌中心的綠色科技島。

知識經濟的時代強調的是不斷自我學習的能力，以及健全而完整的物流、資訊流通管道。過去以所謂一技之長便得以享用終身的觀念必須被終生學習所取代，僵化的教育體系必須大幅改

革；而跨部門、不同產業規模企業的資訊互享與研發計畫的結合，更是新世紀產業成長的關鍵。同時對於自然資源的重視與合理運用，保存珍貴物種資源，提倡綠色能源與產業，更是新世紀最重要的經濟發展規範。

改革政府體系、開放經濟市場、健全社會安全機制

全球化的時代強調的精神，就是高度的自由化與無疆界的自由貿易體制。由於區塊經濟的興起及全球市場的浮現，許多跨國企業必須在不同的經濟區內建立資訊與物流運籌中心，以便利其資金、貨品、與資訊的流通和掌握，而台灣就地處於亞太地區的關鍵位置。因此建構台灣成為跨國企業在亞太地區的資訊、物流運籌中心，正是台灣在新世紀的全球經濟版圖中可以也應該扮演的角色。為達到這一經濟戰略目標，台灣必須加速自身經濟體制的自由化，加強經濟秩序的法制化、制度化，摒除不當的政府干預，打擊特權經濟與黨營事業體系，健全財政與金融體系，加速相關財經法規的立法行動，提高企業的財務透明度。

因應新的國際經貿體制變遷，以及台灣正在進行的產業結構改變，政府必須能保障人民最基本的生活尊嚴。民主進步黨主張，一方面堅守基本工資立場，保障全體勞動者最基本的生活條件，並加速相關勞動法令的修訂，使勞動者的權益獲得完整的保障；另一方面，妥善規劃健全的社會安全機制，改革退休制度，使全體國民能在退休之後享有尊嚴的生活。

在 2001 年的今天，台灣所面對的社經、政治與國際環境，已與二、三十年前大大不同。面對瞬息萬變的國際經貿體系，以及日益複雜的社會、經貿議題，台灣現行的政府架構與政治體制，已到了不改革不足以圖存的關鍵時刻。我們的中央政府組織迄今依舊是 1949 年的國民黨政府體系，而中央集權所造成的地方、中央衝突，以及充斥著黑金的國會，更是阻撓台灣再次前進的絆腳石。因此，我們必須積極整頓公務員體系，調整中央政府組織並明定政府總員額，以企業化精神進行政府改造；設立廉政機構，杜絕黑金勢力與不當利益集團將其觸角伸入政府組織；加強掃黑與查緝賄選的工作，並努力推動選制改革，以建立一個效率廉能的政府。

透過文化、知識技術優勢，建構二十一世紀新絲路

在兩岸共同加入世界貿易組織之後，面對中國市場，已是台灣無可逃避的問題。民主進步黨依循 1998 年二月「中國政策研討會」中的結論——「強本西進」的黨內共識，以及 1999 年「台灣前途決議文」之精神，認為兩岸關係應在「互惠、和平、對等」三原則下，進行經貿等交流。而在「積極開放，有效管理」的模式下，民主進步黨主張應在世界貿易組織的架構下，鼓勵台灣企業以新興開發市場為生產基地，而將台灣的母公司升級為資訊、技術的研發運籌中心，在新的國際分工體系下進行新的全球佈局。更重要的，台灣更應積極透過文化與知識的優勢，吸引外資、外商進駐台灣，成為「二十一世紀的新絲路」，並統籌華人產業體系，融入各國主流社會，發揮經貿的領導力量。在過去，西方商人必須透過漫長的絲路，進入中國進行交易；未來，跨國資本可以結合台灣產業的人才與技術，以台灣為金融、資訊、研發、採購中心，進行亞太乃至全球資本的運籌管理。

新的時代已經來臨。在這全球經濟的時代，台灣要向上提升，人民要尊嚴生活，社會要進步公義，2000 年的政黨輪替只是新台灣時代的開始。民主進步黨體認到，一個新的國際經貿體系正在形成。台灣必須看到我們的優勢，也必須了解到這是一場龐大的社會、經濟與政治體制的改革運動。唯有深化改革，以新知識與資訊為核心，才能重建往日榮景；唯有持續開放自由，以民主與效率為主體，才能在新的全球市場中引領風騷。讓我們持續改革的旗幟，使台灣成為 21 世紀亞太穩定的關鍵力量。

五、族群多元國家一體決議文

二〇〇四年九月二十六日第十一屆第一次臨時全國黨員代表大會制定

前言

2004年總統大選，徹底終結了數百年來壓迫台灣本土文化與公民權利的殖民主義和黨國體制，一個由公民共同意志決定的新國家終於型塑完成。本黨在台灣人民支持下完成了民主化工程，也因此創造了多元族群文化的復甦契機。

自創黨以來，民主進步黨即堅持台灣的主體性，反抗少數統治下的文化霸權，重建族群文化的健全生存發展空間。本黨的執政更回應各本土族群的集體訴求，在實施鄉土文化與母語教育、重建原住民族主體性和振興客家文化尊嚴的任務上，一直居於各政黨中開創的領導地位，並深刻體認：沒有多元化就沒有本土化政策。為了鞏固民主、提升文化國力，讓各族群能在新國家中共生共榮，本黨應進一步深化黨綱中多元文化主義的主張，建立各族群相互接納、共同參與建構國家的公民社會，完成政治民主化之後的第二波社會文化改革任務。

主張：

- 一、**反省迫害史才能開創族群未來**：早年漢人移民對原住民族的宰制，與外來統治的壓迫，造成各族群語言、文化、認同的流失和今日的族群問題。反省這段歷史，才能開創族群文化的生存發展空間。
- 二、**建立台灣主體性並非排外主義**：本黨執政以來積極落實鄉土、母語教育，認真推動客家與原住民族政策，重建了台灣文化主體性，既非「狹隘的地方主義」，更不是「偏激的排外主張」。
- 三、**國民黨的壓迫並非外省新住民原罪**：過去的壓迫是國民黨

少數特權集團而非特定族群所造成，不應成為外省新住民的原罪。我們應攜手努力釐清歷史真相，並恢復受創族群的尊嚴。

- 四、**摒棄同化融合政策、邁向共存共榮**：鑒於族群文化的多元是國家的資產，我們摒棄壓迫的同化政策或片面的融合政策，主張尊重差異、共存共榮的多元文化政策。
- 五、**國家認同應建立在公民意識基礎上**：經由民主化建立國家主權後，台灣已無外來統治問題，只有如何共同抵抗外來併吞的挑戰。國家認同應建立在併肩保衛民主成果、攜手開創台灣經驗的「公民意識」上，超越「省籍意識」。本黨深切體認並承擔此一典範轉移的歷史責任。
- 六、**中華民國認同與台灣認同應相互接納**：中華民國主權既屬於全體台灣人民，而非其他政權，則台灣認同與中華民國認同，都是對國家認同的表達方式，不應被曲解為族群對立，而應相互尊重、理解和接納。
- 七、**族群歧視言行應予譴責**：國民的族群認同與公民權都應受到尊重，任何對族群身分的歧視言論和行為，應受到譴責和制裁。對國家一體和國家安全的支持與維護，自應透過民主途徑加以規範。
- 八、**各族群都是台灣主人**：台灣早已是原住民族、客家人和河洛人的原鄉，更已成為外省新住民的新故鄉、外籍新移民的新天地。台灣主體性是由各族群共同參與所建構，各族群都是台灣主人，各族群母語都是台灣的語言。
- 九、**推動跨族群交流以促進族群和諧**：政府應繼續支持各族群文化的傳承和發展，並積極開拓跨族群文化交流的公共領域，提昇國民的多元文化涵養，以促進族群關係的和諧。
- 十、**建立台灣為全球多元文化國家典範**：我國為因應全球化，應積極推動多元文化政策，並成為族群文化多樣性之全球努力的實踐模範，繼民主化之後，建構一個文化多元、命運一體的新國家。

說明：

台灣在歷史上是一個長期被殖民的社會，飽受外來強勢文化價值的壓迫與支配，造成本土文化式微崩解，族群的尊嚴與認同也面臨流失的危機。晚近以來台灣人民追求民主的運動進程，不但建立了憲政民主國家，也解除了少數統治的支配，各族群的自我認同乃能逐步恢復，並重建了多元的本土文化。這種經由反抗而逐漸挺立主體尊嚴的歷史經驗，是台灣各族群人民共同的珍貴資產。

台灣主體性的建立，是經由反抗過去殖民和威權統治的支配與壓迫，也經由對全球化與國際化的反思，而非經由排斥新加入的族群及其帶來的新文化養份。

我們認為，在台灣內部，反抗的時代已到尾聲，重建的時代已經來臨。在這樣的新時代中，族群文化之間不但不應再有高下之分，更應該基於命運共同體的夥伴自覺，停止任何族群間相互排斥或污名化的行為。每一個族群基於不同主客觀情境所產生的不滿、不平及不安都應被正視，每一個族群的平等和尊嚴都應被保障，每一個族群的集體記憶也都應成為跨族群的共同記憶！同樣的，也沒有任何一個族群應背負過去威權統治者的原罪而成為「新的被統治族群」。

戰後來台新住民面對國族悲劇命運，與台灣原住民族、客家、河洛各族群並肩對抗共產極權奴役、追求民主自由，共同寫下保衛台灣的莊嚴史頁！這種跨族群偕同開創歷史的經驗正是台灣命運共同體的寫照。

台灣各族群除了在文化上貢獻不同的特質與養份，也在民主憲政的制度下盡其公民義務，大家都是台灣主體中不可或缺的部分。也就是說，台灣國家的一體性是由族群的多元性所交織而成，只有保障不同族群文化的發展空間，才可能在相互尊重的情境下建立彼此認同的和諧社會，鞏固憲政民主，實現「多元中的一體」。

我們更認為，文化的多樣性是人類文明的資產，也是積極的軟性國力，政府除了應提供充份資源協助各族群保存和傳承其獨特的語言文化之外，應創造少數族群文化進入國民生活公共領域

的機會，使其在交流互動中取得與現代世界同步成長的機會。我們有充份信心建構一個族群文化互為支持力量的族群共和社會，繼完成民主化工程之後，再創族群和諧、多元文化的新典範！

六、正常國家決議文

二〇〇七年九月三十日第十二屆第二次全國黨員代表大會制定

台灣是主權獨立的國家，與中國互不隸屬，互不治理。但中國國民黨威權與中國霸權的內外挑戰，形成當前台灣國家正常化的五大威脅。第一，中國對台灣全面的軍事、外交、經濟、文化和政治攻勢，以「一個中國原則」和「反分裂國家法」片面改變台海現狀，危及台灣的國家主權與安全，壓縮台灣國際生存空間，造成「國際關係不正常」。第二，台灣至今仍沿用不當的中華民國憲法架構，導致民選政府無法正常運作，造成「憲政體制不正常」。第三，外來威權統治殘留的教育文化迷思和對本土文化的壓制與污名化，阻礙台灣人民的國家認同，造成「國家認同不正常」。第四，對特定身份團體的差別待遇，破壞以公民身份為基礎的社會團結，造成「社會公義不正常」。第五，中國國民黨長期擁有龐大不當黨產；助長賄選文化，黨國不分，破壞民主，造成「政黨競爭不正常」。面對當前五大威脅，民主進步黨作為代表台灣人民確保獨立自主與追求民主正義的進步力量，應在「台獨黨綱」與「台灣前途決議文」的基礎上，進一步提出「正常國家決議文」，積極推動正名、制憲、加入聯合國、落實轉型正義與建立台灣主體性等作為，以實現台灣為正常國家。因此，我們提出下列主張：

- 一、從「命運共同體」的台灣認同感出發，深化台灣民主價值，強化台灣意識，並體認「中華民國」這個國號已很難在國際社會使用，因此應以「台灣」的名義申請加入聯合國、世界衛生組織等國際組織，且早日完成台灣正名，制定新憲法，在適當時機舉行公民投票，以彰顯台灣為主權獨立的國家。
- 二、為順應世界潮流，我國應以「公元」紀年。
- 三、政府應促進台灣國家認同，積極推動本土文化及母語，並落實教育台灣化於學校課程。
- 四、經濟發展應以國家安全、社會公義與永續發展為前提，使台灣國民享有尊嚴而幸福的生活。

五、政府應全面推動轉型正義，消除威權統治遺留的政治符號與資源分配不公，革新司法與檢調體制，追討中國國民黨不當黨產，平反並調查白色恐怖時期政治事件的真相。

民主進步黨認為，台灣要隨著時代進步，擺脫強權的宰制與不合理制度的束縛，積極追求正名、制憲、加入聯合國、落實轉型正義與建立台灣主體性，團結一致建立一個正常而偉大的民主國家。

七、台灣新世代社會經濟決議文

二〇一一年九月二十四日第十四屆第二次全國黨員代表大會

前言

自 1990 年代中期，台灣的社會經濟發展出現明顯的困境，國人普遍感受到：工作難找，薪資不漲，房價狂飆，貧富差距擴大，環境生態惡化。許多人產生嚴重的「被剝奪感」，年輕世代對於未來感到徬徨無助。

台灣長久以來的社會經濟發展模式，已無法照顧多數人的福祉。民主進步黨在 2011 年提出「十年政綱」，做為重返執政的施政藍圖，將以全新的價值理念，啟動全面的改革，本決議文將以此做為民主進步黨對下一代的承諾。

說明

我們認為，台灣未來必須處理當前社會經濟層面的五大失衡：

- 一、**產業結構失衡**：台灣廠商採取持續壓低成本的競爭策略，在全球化壓力下集體外移。表面上，企業獲利帶動 GDP 成長，但國內投資不振，工作機會減少，勞工薪資停滯，產業結構集中於缺乏關鍵技術的少數產業，不僅使台灣易受國際景氣的影響，也導致資金集中於特定產業，忽略了中小企業與傳統產業對台灣經濟的重要性。
- 二、**區域發展失衡**：政府長期重北輕南，導致工作機會集中於北部，供需失調及熱錢湧入的結果，大台北都會區房價扶搖直上，年輕人與一般中產階級望屋興嘆。而政府犧牲農業換取工業出口的政策，不僅弱化農村社會，也形成一方面鼓勵休耕廢園，同時卻依賴糧食進口的荒謬現象。
- 三、**環境生態失衡**：我國經濟發展長期剝削環境資源，導致「利潤私人化、污染社會化」，嚴重破壞環境生態與國人健康。此結構不僅加深台灣對於進口能源與核能的依賴，也妨礙台灣轉往綠色經濟的發展。
- 四、**財政收支失衡**：近年來政府負債快速累積，稅收不足。

除因產業外移，影響稅收外，錯誤的減稅措施及產業政策，更嚴重侵蝕稅基，扭曲稅制。

- 五、 **所得分配失衡**：政府施政過度向財團靠攏，浮濫的租稅減免導致現行稅制喪失所得重分配的功能，年輕人翻身困難，世代正義蕩然無存。

主張

現行的發展模式再不改，未來將付出更慘痛的代價。我們提出七大新世代社會經濟主張，作為給下一代的承諾。

- 一、 **以「主體開放」為架構**。我們應基於多邊穩定的對外戰略，從台灣主體性出發，努力學習他國成功的經驗與進步的價值理念。在對全世界開放過程中，應加強創新研發；重要技術應在台灣生根；且參與國際分工，不能犧牲勞工權益。
- 二、 **以「環境生態」為視野**。社會經濟發展不能犧牲環境生態，我們這一代的作為，不能損害下一代的生存權利。永續發展應追求經濟體系、社會體系以及環境體系的均衡與共生。
- 三、 **以「創造就業」為導向**。經濟發展應揚棄盲目追求經濟成長率，應以創造工作機會為主軸，建立以創新為驅力、以文化為內涵的產業發展模式，鼓勵企業從事符合社會責任、技術生根、創造就業與提高薪資的在地經濟活動。
- 四、 **以「社會公平」為基礎**。面對貧富差距惡化，政府應推動全面稅制改革，強化所得重分配的功能；確立公立教育體系在促進社會流動的角色。而且，在全球化下，政府應扮演更積極角色，保障人民基本生活權利，將資源做公平分配，恢復人民對市場經濟的信心。
- 五、 **以「綠色財政」為依歸**。綠色財政除在租稅中立前提下，發展綠色稅制，政府更應削減不符合「永續發展」原則的支出，以達到財政永續、環境保護、社會公平與創造就業的三贏局面。
- 六、 **以「多元民主」為後盾**。多元民主旨在保障社會不同的聲音與意見，矯正政府在決策上的偏差與傾斜。面對重大公共政策爭議，應以協商共識為基礎，必要時以公民投票為解決機制。
- 七、 **以「在地經濟」為動力**。我們的產業應重視各部門均衡發

展，兼顧出口與內需，連結全球與在地；正視農業在驅動經濟成長、提供工作機會、確保糧食安全、維護環境生態、促進社會安定的戰略價值。

民主進步黨以台灣為永遠的家園，為了讓這個國度更美好，在此向人民承諾，執政後將致力實踐新世代社會經濟的理念：

以創造就業為核心的社會經濟發展；

以全民共享為目的的社會經濟發展；

以疼惜國土為前提的社會經濟發展。

我們的這一步，也是台灣的下一步。改革路也許不好走，心中卻是坦然，因為我們對下一代懷有堅定的承諾。

八、社會同行世代共贏決議文

二〇一九年九月二十八日第十八屆第二次全國黨員代表大會制定

壹、前言

21 世紀的第二個十年已經來到尾聲，台灣的政治環境、社會經濟結構，以及全球的經濟趨勢、區域情勢與世界秩序，都出現了重大變化。

為了在結構變遷中強化國家的體質、提升社會的適應能力，民主進步黨於 2011 年融合本黨核心價值和公民社會主張，提出了「十年政綱」，並通過【台灣新世代社會經濟決議文】作為重返執政的施政藍圖。2016 年再度執政後，本黨依序推動了許多重要的政治、經濟與社會轉型工程。

然而，隨著內外情勢的轉變，這些轉型工程面臨諸多挑戰。在內部，台灣的新舊經濟模式、社會結構、或是思維價值之間的裂痕一一浮現，民間產生焦慮，甚至出現部分勢力的反彈。這些對轉型感到猶豫的力量，也包括了許多在轉型過程中相對脆弱而需要更細心關照的群體。在外部，中國的擴張及其對台灣從未間斷的滲透、分化、外交打壓與軍事恫嚇，也使國內的分歧加劇，讓改革工作更加艱辛。

在中國政府明確提出「一國兩制台灣方案」的併吞台灣主張後，台灣作為主權國家的存續、國家安全的維護、區域的和平穩定現況，已不再能依靠兩岸間單方面的善意，或是缺乏共同價值為基礎的經貿互動來維繫。我們該依靠的，是堅定維護的台灣主權，是持續鞏固的民主治理，是轉型強化的社會經濟體質，以及重新定位後的區域與國際角色，如此才能達成「社會同行以強化台灣，強化台灣以連結世界」。

我們有必要思考，在堅定改革路線的基礎上，如何更有效關照到不同社會位置與階層的民眾？如何以「公平和永續」作為台灣體質強化的根本基礎，追求台灣社會協力同行、不同世代攜手共贏，不讓相對脆弱的群體被遺落在轉型途中？因此，民主進步黨總結階段性的執政經驗，提出【社會同行世代共贏決議文】，向各界表明本黨對下一個階段台灣社會經濟轉型的看法與主張，以期使台灣度過轉型陣痛，抵禦來自中國的非民主擴張威

脅，用更厚實的基礎，迎向世界秩序與全球經濟模式變遷的新挑戰。

貳、主張和說明

一、堅定捍衛台灣主權獨立，積極鞏固民主安全防衛

我們明確拒絕中國政府提出的「一國兩制」主張，並堅定恪守本黨於1999年通過之【台灣前途決議文】等，重申台灣的前途走向，屬於台灣全體住民的自決權，並在此基礎上，持續穩健推動符合國家現狀與未來需要之相關體制改革措施。

本黨主張，在保衛台灣安全方面，應持續推動國防自主工程，強化自主防衛能力，有效嚇阻任何侵犯台灣主權、安全之行為。在維護台灣民主憲政體制不受滲透、破壞方面，則將持續完備國家安全與民主防衛的相關法制。

二、強化政府民間協力治理，提升黨與社會連結機制

我們體認到改革推行的過程中，既有治理模式的不足。政府體制的侷限與行政體系的慣性，已不足以應對新經濟模式、新社會結構下的複合性問題，也難以回應轉型過渡期間，適應能力較為脆弱的群體之保護。

本黨主張，「轉型治理」需要更多「公部門與民間協力」及完整的「體制改革」，才能打造一個權責相符、分工清楚、決策縝密、施政有感政府。除了逐步推動已具社會共識的憲政體制改革工程外，民主進步黨也將改善政黨平台，強化與民間的連結，協助行政體系和公民社會搭建協力機制，以期補足轉型過程中，不同群體對施政挑戰、體制資源及侷限的相互理解與合作，使各項轉型工程的推動更加周全細膩。

三、推動公平永續社經轉型，促成社會同行世代共贏

我們意識到，全球經濟與產業結構正在大幅改變，氣候變遷的危機刻不容緩，而傳統生產關係也面臨新的經濟模

式，如數位創新、跨境服務、產業鏈轉型、人工智慧等挑戰。

本黨主張，為了提升台灣社會在新型態複合式挑戰下的適應能力，包括產業、勞動、環保、財政、國土治理和社會福利體系，都須通盤檢討調整，行政體系的跨部會協作機制亦須增強。不只行政體制的靈活調整，我們更要以公平、永續的社會體質整體強化為目標，穩健推進社會經濟轉型，跨越代工生產模式的瓶頸，減少對中國威權經濟體的過度依賴，並避免條件相對脆弱的群體在轉型中被遺落。

四、堅持民主人權做世界的台灣，分享轉型經驗重新定錨於國際

我們不將台灣的定位侷限於台灣海峽一側，而是以太平洋的台灣、世界的台灣自我期許。台灣的民主鞏固、人權保障等成就，以及密切的國際經貿連結，都是台灣和區域中理念相近的夥伴持續深化關係的重要基礎。台灣社會經濟轉型的階段性成果，縱然礙於我們的國際參與持續受到中國打壓，但這些成果依然足以成為和世界各國更加緊密合作的基石。

本黨主張，以世界的台灣定錨自己，以人權民主發展的成就協助區域的民主發展，以「聯合國永續發展目標(SDGs)」作為台灣社會經濟轉型能貢獻於世界的具體願景，並以經濟的創新和強化，來深化和世界的交流，協助更多地球村的成員，邁向民主、人權與永續的發展。

參、結語

總結本黨再度執政至今三年四個月的成果，我們在降低青年負擔的加薪減稅與長照托育方案、還原歷史真相與社會和解的轉型正義工程，非核減煤與提升綠能的能源轉型政策、維護世代正義與國家財政永續的年金改革、合憲並合乎民意的婚姻平權法案、乃至提升我國防衛能力的國防自主等改革工作，在在取得顯著成果，逐漸調整台灣的體質。

然而，在國際局勢與國內結構巨變的此刻，台灣再次來到歷史的

十字路口。在追求轉型途中，不同社會位置、不同世代的群體，曾因為立足點與生命經驗的差異，而對改革有著不同的想法和感受。也因此，民主進步黨主張，在堅定改革的基礎上，透過上述價值的再確立與制度的再調整，以台灣社會同行、世代共贏為目標，並以此作為「強化台灣、連結世界」的行動綱領，擴大社會對話，促成更大的團結，我們將竭力實踐上述綱領，帶領台灣繼續向前邁進，在國際社會中繼續站穩腳步。